|  |  |
| --- | --- |
|  | «Утверждаю»  Председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.Г. Черепкова  «18» октября 2017 года |

ОТЧЕТ

по результатам проведения проверки состояния муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за период 2015 и 2016 годы.

г. Вязьма 18 октября 2017 года

**Основание проверки:** План работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2017 год пункт 3.1.11.

**Проверяющий:** Председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Черепкова Лилия Геннадьевна, на основании Поручения на проведение контрольного мероприятия от 08.08.2017 г № 10.

**Цель проверки:** Соблюдением бюджетного законодательства и нормативных правовых актов муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области при осуществлении муниципальных заимствованиях, погашении и обслуживании муниципального долга, ведении муниципальной долговой книги и ведении бухгалтерского учета операций расчетов по долговым обязательствам. Эффективность управления и обслуживания муниципального долга муниципального образования, достоверность сведений о муниципальных заимствованиях.

**Объект проверки:** Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

**Предмет проверки:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, регулирующие порядок осуществления муниципальных заимствований, кредитные договоры (соглашения), муниципальная долговая книга, данные регистров бухгалтерского учета, бюджетная отчетность и иные документы, необходимые для достижения цели проверки.

**Проверяемый период:** 2015 и 2016 годы.

**Место проведения проверки:** Здание Администрации МО «Вяземский район» Смоленской области по адресу: 215110, Смоленская область, г. Вязьма, ул. 25 Октября д.11, каб.203.

**Срок проведения проверки:** Проверка начата 14.08.2017 года - окончена 22.09.2017 года (Приказ КРК от 08.08.2017 №17).

**Метод проведения проверки:** сплошной.

**Сведения о проверяемом объекте:** Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Управление) является структурным подразделением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Администрация района), обеспечивающим реализацию единой финансовой и бюджетной политики на территории Вяземского района Смоленской области и координирующим деятельность в этой сфере иных органов местного самоуправления Вяземского района Смоленской области.

Управление создано Администрацией района, подчиняется и подотчетно Главе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и Департаменту бюджета и финансов Смоленской области в пределах его компетенции.

Управление обладает правами юридического лица, имеет счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Российской Федерации, иные штампы и бланки, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности.

Местонахождение Управления: 215110, Смоленская область, г. Вязьма, ул.25 Октября, д.11.

**Сведения о предыдущих проверках:** Проверка Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по данному вопросу проводится второй раз. Акт проведения проверки состояния муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за период 2011, 2012 и 2013 годы от 23.01.2015 года.

**Результаты проверки:**

1. Расходы по обслуживанию муниципального долга в проверенном периоде не превышали 15% объема расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ), чем соблюдена статья 111 БК РФ.
2. В ходе проверки установлено отклонение в части завышение объема бюджетного кредита на начало 2016 года в сумме 44082,90 рубля.

В пункте 1.2 соглашения с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области от 11.10.2016 года №13-р о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам предусмотрено, что на дату заключения соглашения реструктуризируемая задолженность составляет 56655804,91 рубля, в том числе:

а) задолженность по основному долгу 56611722,01 рубля;

б) задолженность по процентам, начисленным за фактический срок пользования средствами областного бюджета на дату заключения соглашения 44082,90 рубля.

Фактически сумма 44082,90 рубля является суммой расходов на обслуживание бюджетного кредита, добавленной к основному долгу по бюджетному кредиту на дату заключения соглашения.

В дальнейшем необходимо отражать реструктуризацию обязательств на дату заключения соглашения в соответствии с нормами бюджетного законодательства.

1. Структуру муниципального долга Вяземского района на 01.01.2015 года составляли бюджетные и коммерческие кредиты в объеме 221002839,97 рублей. Объем бюджетных кредитов составлял 62685439,97 рублей или 28,4% муниципального долга. Объем коммерческих кредитов составлял 158317400,00 рублей или 71,6% муниципального долга.

Структуру муниципального долга Вяземского района на 01.01.2017 год составляют бюджетные и коммерческие кредиты в объеме 305772504,91 рубля. Объем бюджетных кредитов составляет 56655804,91 рубля или 18,5% муниципального долга. Объем коммерческих кредитов составляет 249116700,00 рублей или 81,5 % муниципального долга.

В проверенном периоде объем муниципального долга вырос на 84769664,94 рубля или на 38,4%. Объем муниципального долга по бюджетным кредитам уменьшился на 6029635,06 рублей или на 10,7%, по коммерческим кредитам вырос на 90799300,00 рублей или на 57,4 %.

1. Проверкой представленных документов по вопросу долговой политики Вяземского района в 2015 и 2016 годах установлено:

Рост общего объема муниципального долга составил:

в 2016 году в сравнении с 2015 годом составил 41931,6 тыс. рублей или на 19,0%;

в 2017 году (план) в сравнении с 2016 годом составил 42838,1 тыс. рублей или на 16,3%;

за период с начала 2015 года по начало 2017 года (план) составил 84769,7 тыс. рублей или на 38,4 %.

Объем привлеченных заемных средств:

в 2016 году в сравнении с 2015 годом вырос на 49138,1 тыс. рублей или на 22,3%;

в 2017 году (план) в сравнении с 2016 годом вырос на 31415,1 тыс. рублей или на 11,7%;

за период с начала 2015 года по начало 2017 года (план) вырос на 80553,2 тыс. рублей или на 36,6 %.

Затраты на обслуживание муниципального долга:

в 2016 году в сравнении с 2015 годом выросли на 9253,9 тыс. рублей или на 32,9%;

в 2017 году (план) в сравнении с 2016 годом уменьшились на 3164,0 тыс. рублей или на 8,5%;

за период с начала 2015 года по начало 2017 года (план) выросли на 4289,9 тыс. рублей или на 21,7 %.

Соотношение объема собственных доходов и муниципального долга составляло (составит):

в 2015 году муниципальный долг на конец года составлял 61,5 % от объема собственных доходов;

в 2016 году муниципальный долг на конец года составлял 69,5 % от объема собственных доходов;

в 2017 году (план) муниципальный долг на конец года составит 75,8 % от объема собственных доходов.

Рост собственных доходов за 2015 и 2016 годы составил 8,7 %, в то время как рост долговых обязательств за тот же период составил 38,4 %.

1. В соответствии с п.4 ст.121 БК РФ учет долговых обязательств муниципального образования в муниципальной долговой книге осуществляется в валюте долга, в которой определено денежное обязательство при его возникновении, исходя из установленных БК РФ определений внешнего и внутреннего долга. Аналогичное требование содержится в п.2.5 Положения.

В нарушение п.4 ст. 121 БК РФ и п.2.5 Положения учет долговых обязательств муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в муниципальной долговой книге осуществляется в тысячах рублей, то есть не в валюте долга, в которой определено денежное обязательство при его возникновении. Учет долговых обязательств необходимо осуществлять в рублях с копейками, как определено в заключенных договорах по получению кредитов.

Форма бумажного носителя муниципальной долговой книги не соответствует форме, установленной Положением. Ведение бумажного носителя муниципальной долговой книги осуществляется в перевернутом виде, в отличие от утвержденной формы муниципальной долговой книги. А именно информация на первом листе заполняется сначала в графах с 14 по 26, а на втором листе с граф 1 по 13, то по порядку. Это очень осложнило работу с бумажным носителем муниципальной долговой книги в ходе проведения проверки.

Прочих нарушений по порядку организации работы по правильности и полноте ведения, а так же хранения муниципальной долговой книги в ходе проверки не установлено.

1. Муниципальные контракты, договора и соглашения по кредитам представлены в полном объеме. Нарушений по процедуре заключения и по оформлению муниципальных контрактов, договоров и соглашений проверкой не установлено.
2. Муниципальный долг Вяземского района (объем задолженности по кредитам) на 01.01.2017 год составил в сумме 305772504,91 рубля в т.ч.:

- по бюджетному кредиту в сумме 56655804,91 рубля, согласно соглашения от 11.10.2016 №13-р о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области. Дата полного погашения 30.11.2035 года;

- по коммерческому кредиту в сумме 249116700,00 рублей, согласно договор об открытии невозобновляемой кредитной линии (со свободным режимом выборки) от 22.03.2016 года №00040016/42011100 с ПАО «Сбербанк России». Дата полного погашения кредита 21.03.2017 года.

8. Неэффективное использование бюджетных средств на уплату неустойки за просроченную задолженность по уплате процентов за пользование коммерческим кредитом составило в 2015 году в сумме 388,14 рублей.

Неэффективное использование бюджетных средств на уплату неустойки за несвоевременное гашение основного долга по коммерческому кредиту составило в 2016 году в сумме 0,04 рублей.

Неэффективное использование средств бюджета муниципального образования на переплату процентов за пользование коммерческим кредитом составило в сумме 3000,00 рублей.

9. Из бюджета муниципального района дважды оплачены расходные обязательства другого бюджета, а именно проценты по кредиту бюджета Вяземского городского поселения в сумме 100931,51 рубль, что является нецелевым расходованием бюджетных средств.

Период нецелевого использования бюджетных средств муниципального района и срок отвлечение средств бюджета муниципального района на оплату расходных обязательств бюджета Вяземского городского поселения составили с 26 января по 26 февраля 2015 года – 32 календарных дня, с 26 октября по 02 ноября 2015 года - 8 календарных дней.

10. Нарушений по порядку учета операций расчетов по долговым обязательствам не установлено.

**Предложения по результатам проверки:**

1. Представление Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не вносить.
2. Отчет о результатах проведения проверки направить для сведения Вяземскому районному Совету депутатов и Главе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.
3. Финансовому управлению Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рассмотреть материалы проверки, принять меры по устранению нарушений и недостатков в работе и недопущению их в дальнейшем, а именно:

- учет долговых обязательств муниципального образования в муниципальной долговой книге осуществлять в рублях с копейками, как определено в заключенных договорах по получению кредитов и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- привести в соответствие форму бумажного носителя муниципальной долговой книги форме, установленной Положением;

- не допускать неэффективного использование бюджетных средств на уплату неустойки за просроченную задолженность по уплате процентов за пользование коммерческим кредитом и на уплату неустойки за несвоевременное гашение основного долга по коммерческому кредиту;

- провести сверку начисленных процентов по дополнительному соглашению от 24.02.2015 года №1 к договору от 24.02.2014 года ДГФ №12-2014 об открытии кредитной линии с ОАО Банк «Северный морской путь» и вернуть в бюджет муниципального образования переплату процентов за пользование коммерческим кредитом в сумме 3000,00 рублей;

- не допускать нецелевого расходования бюджетных средств бюджета муниципального района на оплату расходные обязательства другого бюджета, а именно процентов по кредиту бюджета Вяземского городского поселения.

1. Финансовому управлению Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области установлен срок до 20.11.2017 года представления информации о результатах устранения нарушений указанных в акте и принятых мерах с подтверждающими документами.

**Перечень оформленных актов:** Акт от 06.10.2017 года проверки состояния муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за период 2015 и 2016 годы, подписан начальником финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области без разногласий, возвращен 16.10.2017 года.

Председатель Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.Г. Черепкова

(подпись)